



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

15.01.2020 № *02-20/688*

На № _____

На сессию
Прото

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, статей 11.1, 15.1, 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов вношу для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов взамен ранее представленного (письмо Губернатора Архангельской области от 10 декабря 2019 года № 02-20/688) доработанный проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее – проект постановления).

В доработанном проекте постановления учтены замечания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации к законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» в части исключения распространения действия данной законодательной инициативы на недропользователей, в отношении которых законодательством Российской Федерации о недрах предусмотрено право использования общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд на основании технических проектов разработки (статья 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту постановления назначается министр природных ресурсов и

Архангельское областное
Собрание депутатов
«15» 01 2020
Вх. № *02-20/688*
180

лесопромышленного комплекса Архангельской области Ерулик Александр Валерьевич.

Приложение: 1. Проект постановления.

2. Пояснительная записка к проекту постановления.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта постановления.

4. Перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Текст проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах».

6. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах».

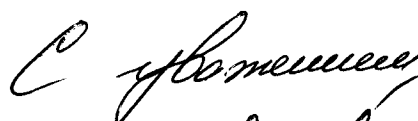
7. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах».

8. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах».

9. Заключение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на проект законодательной инициативы № 7-1139 «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов.

10. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 9, на электронном носителе.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области



А.В. Цыбульский



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2020 года №

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии Дятлову Александру Владимировичу и министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Ерулику Александру Валерьевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

5. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации

3

Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу
Архангельского областного Собрания депутатов.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации
«О недрах»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее – проект постановления) разработан по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1) собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в данном случае понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд (часть 2 статьи 19 Закона № 2395-1).

По смыслу статьи 19 Закона № 2395-1 общераспространенные полезные ископаемые добываются и используются без лицензии на пользование участком недр (далее – лицензия).

В настоящее время индивидуальные предприниматели и организации, являющиеся собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков (далее – индивидуальные предприниматели и организации), используют общераспространенные полезные ископаемые не только для личных, бытовых, но и для производственных и технологических нужд без лицензии. К примеру, лесозаготовительные организации при заготовке древесины добывают и используют общераспространенные полезные ископаемые (песок, песчано-гравийные смеси) для строительства лесных дорог. При этом формулировки статьи 19 Закона № 2395-1 не позволяют сделать однозначный вывод о том, относится ли к собственным нуждам индивидуальных предпринимателей и организаций использование ими общераспространенных полезных ископаемых для

5

производственных и технологических нужд, а также связаны ли производственные и технологические нужды с осуществлением предпринимательской деятельности.

В связи с этим должностные лица уполномоченных органов государственной власти некоторых субъектов Российской Федерации привлекают индивидуальных предпринимателей и организации, которые используют общераспространенные полезные ископаемые для производственных и технологических нужд без лицензии, к административной ответственности по части 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пользование недрами без лицензии).

В настоящее время по указанному вопросу сложилась противоречивая правоприменительная и судебная практика.

Согласно письмам Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 июля 2016 года № 11-29/16155, Федерального агентства по недропользованию от 29 марта 2016 года № ЕШ-01-24/3246 в случаях, если лесные дороги строятся с целью заготовки древесины, использование общераспространенных полезных ископаемых для строительства лесных дорог связано с осуществлением индивидуальными предпринимателями и организациями предпринимательской деятельности, для чего необходимо оформление лицензии.

Верховный Суд Российской Федерации в решении от 27 июля 2000 года № ГКПИ 00-701 отметил, что использование юридическими лицами общераспространенных полезных ископаемых на производственные или технологические нужды не может считаться их использованием непосредственно для своих нужд. Это связано с тем, что конечной целью любой производственной (технологической) деятельности коммерческих организаций является приобретение прибыли. Аналогичные выводы содержатся также в решении Верховного Суда Республики Карелия от 9 апреля 2015 года по делу № 21-115/2015, постановлении Ивановского областного суда от 23 сентября 2016 года по делу № 4а-300/16.

Вместе с тем имеется иная судебная практика по данному вопросу. В постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13 октября 2016 года № Ф01-4353/2016 по делу № А29-8372/2015 отмечается, что строительство и содержание лесозаготовительной организацией лесных дорог при заготовке древесины с использованием общераспространенных полезных ископаемых на арендуемом лесном участке представляют собой подготовительную часть технологического процесса заготовки древесины. Экономическая выгода непосредственно от выполнения данных работ у такой организации отсутствует. Это обусловлено тем, что использование общераспространенных полезных ископаемых в этом случае не преследует цель реализации их третьим лицам или извлечение прибыли. Данный вид хозяйственной деятельности не относится к предпринимательской по смыслу статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанная позиция Арбитражного суда Волго-Вятского округа основана, в том числе на разъяснениях Министерства природных ресурсов и экологии Российской

Федерации (письма от 1 апреля 2015 года № 11-47/7471, от 8 февраля 2016 года № 11-29/2377, от 15 февраля 2016 года № 11-47/29747).

Проблема, поднимаемая проектом постановления, является актуальной для Архангельской области. В настоящее время 56 организаций используют общераспространенные полезные ископаемые для технологических и производственных нужд без лицензии на земельных участках площадью более двух тысяч гектар.

С учетом этого в 2018 году выпадающие доходы областного бюджета составили более 24 000 тыс. рублей, включая:

22 500 тыс. рублей – размер разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии на право пользования участками недр;

337,5 тыс. рублей – размер государственной пошлины за выдачу лицензии на право пользования участками недр;

1 125 тыс. рублей – размер платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

297 тыс. рублей – размер сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр.

В 2019 году выпадающие доходы областного бюджета превысят размер в два раза по сравнению с размерами выпадающих доходов за 2018 год.

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, согласно которому технологические и производственные нужды индивидуальных предпринимателей и организаций, использующих общераспространенные полезные ископаемые для создания лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности, отнесены к их собственным нуждам. Это позволит индивидуальным предпринимателям и организациям не оформлять в таких случаях лицензии.

Принятие проекта федерального закона позволит обеспечить на федеральном уровне единые подходы по вопросу необходимости оформления лицензии в связи с использованием индивидуальными предпринимателями и организациями для создания лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности, общераспространенных полезных ископаемых для технологических и производственных нужд.

Принятие проекта федерального закона может привести к выпадающим доходам областного бюджета.

**Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении
изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» может привести в 2020 году к выпадающим доходам областного бюджета.

В 2018 году выпадающие доходы областного бюджета составили более 24 000 тыс. рублей, включая:

22 500 тыс. рублей – размер разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии на право пользования участками недр;

337,5 тыс. рублей – размер государственной пошлины за выдачу лицензии на право пользования участками недр;

1 125 тыс. рублей – размер платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

297 тыс. рублей – размер сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр.

В 2019 году выпадающие доходы областного бюджета превысят размер в два раза по сравнению с размерами выпадающих доходов за 2018 год.


**Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены
или изменения которых потребует принятие постановления
Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной
инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона
Российской Федерации «О недрах»

Принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

 **А.В. Цыбульский**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах»

Статья 1

Внести в статью 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2015, № 1, ст. 12) следующие изменения:

1) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины.»;

2) часть третью изложить в следующей редакции:

«Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

И

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19
Закона Российской Федерации «О недрах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее – проект федерального закона) разработан по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1) собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в данном случае понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд (часть 2 статьи 19 Закона № 2395-1).

По смыслу статьи 19 Закона № 2395-1 общераспространенные полезные ископаемые добываются и используются без лицензии на пользование участком недр (далее – лицензия).

В настоящее время индивидуальные предприниматели и организации, являющиеся собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков (далее – индивидуальные предприниматели и организации), используют общераспространенные полезные ископаемые не только для личных, бытовых, но и для производственных и технологических нужд без лицензии. К примеру, лесозаготовительные организации при заготовке древесины добывают и используют общераспространенные полезные ископаемые (песок, песчано-гравийные смеси) для строительства лесных дорог. При этом формулировки статьи 19 Закона № 2395-1 не позволяют сделать однозначный вывод о том, относится ли к собственным нуждам индивидуальных предпринимателей и организаций использование ими

12

общераспространенных полезных ископаемых для производственных и технологических нужд, а также связаны ли производственные и технологические нужды с осуществлением предпринимательской деятельности.

В связи с этим должностные лица уполномоченных органов государственной власти некоторых субъектов Российской Федерации привлекают индивидуальных предпринимателей и организации, которые используют общераспространенные полезные ископаемые для производственных и технологических нужд без лицензии, к административной ответственности по части 1 статьи 7³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пользование недрами без лицензии).

В настоящее время по указанному вопросу сложилась противоречивая правоприменительная и судебная практика.

Согласно письмам Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 июля 2016 года № 11-29/16155, Федерального агентства по недропользованию от 29 марта 2016 года № ЕШ-01-24/3246 в случаях, если лесные дороги строятся с целью заготовки древесины, использование общераспространенных полезных ископаемых для строительства лесных дорог связано с осуществлением индивидуальными предпринимателями и организациями предпринимательской деятельности, для чего необходимо оформление лицензии.

Верховный Суд Российской Федерации в решении от 27 июля 2000 года № ГКПИ 00-701 отметил, что использование юридическими лицами общераспространенных полезных ископаемых на производственные или технологические нужды не может считаться их использованием непосредственно для своих нужд. Это связано с тем, что конечной целью любой производственной (технологической) деятельности коммерческих организаций является приобретение прибыли. Аналогичные выводы содержатся также в решении Верховного Суда Республики Карелия от 9 апреля 2015 года по делу № 21-115/2015, постановлении Ивановского областного суда от 23 сентября 2016 года по делу № 4а-300/16.

Вместе с тем имеется иная судебная практика по данному вопросу. В постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13 октября 2016 года № Ф01-4353/2016 по делу № А29-8372/2015 отмечается, что строительство и содержание лесозаготовительной организацией лесных дорог при заготовке древесины с использованием общераспространенных полезных ископаемых на арендуемом лесном участке представляют собой подготовительную часть технологического процесса заготовки древесины. Экономическая выгода непосредственно от выполнения данных работ у такой организации отсутствует. Это обусловлено тем, что использование общераспространенных полезных ископаемых в этом случае не преследует цель реализации их третьим лицам или извлечение прибыли. Данный вид хозяйственной деятельности не относится к предпринимательской по смыслу

статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанная позиция Арбитражного суда Волго-Вятского округа основана в том числе на разъяснениях Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (письма от 1 апреля 2015 года № 11-47/7471, от 8 февраля 2016 года № 11-29/2377, от 15 февраля 2016 года № 11-47/29747).

Проблема, поднимаемая проектом федерального закона, является актуальной для Архангельской области. В настоящее время 56 организаций используют общераспространенные полезные ископаемые для производственных и технологических нужд без лицензии на земельных участках площадью более двух тысяч гектаров.

Проектом федерального закона предлагается отнести производственные и технологические нужды индивидуальных предпринимателей и организаций, использующих общераспространенные полезные ископаемые для строительства и содержания лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности, к их собственным нуждам. Это позволит индивидуальным предпринимателям и организациям не оформлять в таких случаях лицензии.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать обеспечению на федеральном уровне единых подходов к вопросу необходимости оформления лицензии в связи с использованием индивидуальными предпринимателями и организациями общераспространенных полезных ископаемых для технологических и производственных нужд с целью строительства и содержания лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности.

Принятие проекта федерального закона может привести к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

М

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19
Закона Российской Федерации «О недрах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета, доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличения поступлений налога на добычу полезных ископаемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, увеличения доходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Принятие указанного проекта федерального закона может привести к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации. Определить их размеры, в случае реализации проекта федерального закона, не представляется возможным по причине отсутствия информации о количестве лицензиатов, добывающих общераспространенные полезные ископаемые в целом в Российской Федерации, а также о размерах разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии на право пользования участками недр, и сбора за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1139 «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1139 «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов, и отмечает следующее.

Согласно действующей редакции статьи 19 Закона Российской Федерации «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право добывать для собственных нужд общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ) без лицензии на пользование участком недр.

При этом устанавливаются определенные ограничения на возможность реализации такого права – по применяемым видам работ (без применения взрывных работ), целевому использованию (только для личных, бытовых нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), территории использования (извлечение и использование исключительно в пределах границ данного земельного участка), а также отсутствие сведений в государственном балансе запасов полезных ископаемых, запрет на отчуждение или передачу другому лицу.

В настоящее время индивидуальные предприниматели и организации, занимающиеся лесозаготовкой и являющиеся собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков (далее – индивидуальные предприниматели и организации), часто используют ОПИ не только для личных, бытовых, но и для производственных и технологических нужд без лицензии, в частности, для строительства лесных дорог при заготовке древесины.

Как следствие, индивидуальные предприниматели и организации, которые используют общераспространенные полезные ископаемые для производственных и технологических нужд без лицензии нередко привлекаются к административной ответственности, поскольку нет четкого понимания, относится ли вышеуказанное использование ОПИ к собственным нуждам.

Проектом законодательной инициативы предлагается отнести к собственным нуждам производственные и технологические нужды, что позволит индивидуальным предпринимателям и организациям добывать и использовать ОПИ без оформления лицензии.

Однако при этом авторами законодательной инициативы не учитывается, что предлагаемая законопроектом норма будет необоснованно распространена на неопределенный широкий круг правообладателей земельных участков, в том

числе на недропользователей, в отношении которых действующим законодательством о недрах (статья 19.1 Закона Российской Федерации «О недрах») предусмотрено право использования ОПИ для собственных производственных и технологических нужд на основании технических проектов разработки, что приведет к противоречию норм Закона Российской Федерации «О недрах».

Кроме того, из определения Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 301-КГ16-20252 и анализа судебной арбитражной практики по данному вопросу за последние годы следует, что строительство и содержание арендатором лесовозных дорог на арендуемом лесном участке представляет собой подготовительную часть технологического процесса заготовки древесины и в силу положений Лесного кодекса Российской Федерации и договора аренды является обязанностью арендатора. Суды также признают, что использование арендатором лесных участков ОПИ для собственных нужд при соблюдении ограничений, предусмотренных статьей 19 Закона Российской Федерации «О недрах», допустимо в безлицензионном порядке.

Комиссия отмечает, что проблема, поднимаемая проектом законодательной инициативы, является актуальной, особенно для лесных регионов Российской Федерации, и нуждается в законодательном регулировании.

Исходя из изложенного, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов доработать с учетом высказанных замечаний в заключении Комиссии и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект законодательной инициативы № 7-1139 «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17.04.2020 № _____
на № пп7/238 от 15.04.2020

Заключение
на проект постановления Архангельского областного
Собрания депутатов № пп7/238 «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении изменений в статью 19
Закона Российской Федерации «О недрах»
(взамен ранее внесенного)

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/238 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. взамен ранее внесенного (вх. пп7/182 от 11 декабря 2019 года), полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьями 11.2 и 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

В целях обеспечения на федеральном уровне единого подхода к вопросу необходимости оформления лицензии в связи с использованием индивидуальными предпринимателями и организациями общераспространенных полезных ископаемых для технологических и производственных нужд при строительстве и содержании лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности Проектом предлагается внести

Архангельское областное
Собрание депутатов
«де»
Вх. № 01-02/785

dm

изменения во вторую и третью части статьи 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». Согласно Проекту производственные и технологические нужды индивидуальных предпринимателей и организаций, использующих общераспространенные полезные ископаемые для строительства и содержания лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности, должны быть отнесены к собственным нуждам указанных субъектов.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов инициатор внесения проекта постановления областного Собрания не вправе вносить доработанный текст проекта постановления областного Собрания позднее чем за один день до начала сессии областного Собрания.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что с учетом вышеизложенного Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17.04.2020 № _____
на № пп7/238 от 15.04.2020

Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/238 «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона
Российской Федерации «О недрах»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/238 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и сообщает, что замечаний к представленному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Киршина Инна Валерьевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
"17" 04 2020
Вх. № 07-001/748